

Ursula von der Leyen  
Présidente de la Commission européenne  
Lettre de mission

Bruxelles, le 1er décembre 2019

# **Stella Kyriakides**

## **Commissaire à la santé et à la sécurité alimentaire**

Chère Stella,

Au début de l'année, les citoyens européens ont fait entendre leur voix en nombre record lors des élections européennes. Ils nous ont confié la mission d'être décisifs et ambitieux sur les grandes questions de notre temps qui façonnent l'avenir de notre société, de notre économie et de notre planète.

Les changements climatiques, les technologies numériques et la géopolitique ont déjà un impact profond sur la vie des Européens. Nous assistons à des changements majeurs, depuis les structures de pouvoir mondiales jusqu'aux politiques locales. Même si ces transformations sont de nature différente, nous devons faire preuve de la même ambition et de la même détermination dans notre réponse. Ce que nous faisons maintenant déterminera le type de monde dans lequel nos enfants vivront et définira la place de l'Europe dans le monde.

Notre tâche, en tant que Commission européenne, sera de montrer la voie, de saisir les opportunités et de relever les défis que ces changements présentent, en travaillant main dans la main avec les citoyens de toute l'Europe et avec les gouvernements, les parlements et les institutions qui sont à leur service.

Tel est le principe directeur de mes orientations politiques pour la prochaine Commission européenne 2019-2024, que j'ai présentées au Parlement européen le 16 juillet 2019. J'ai exposé six grandes ambitions sur lesquelles je souhaite que les travaux de la Commission européenne se concentrent. Ces priorités s'imbriquent les unes dans les autres et font partie d'un même tableau. Dans cet esprit, j'ai mis en place un collège au sein duquel nous travaillerons, déciderons et agirons tous ensemble.

### **Une méthode de travail ouverte et inclusive**

Cette approche reflète la méthode de travail ouverte, inclusive et coopérative que j'inculquerai à l'ensemble de la Commission, ainsi que dans nos relations avec les autres.

## Le Collège : Une équipe

La Commission européenne fonctionne selon le **principe de la collégialité**. Cela signifie que nous formons une seule équipe : nous travaillons tous ensemble selon une approche pangouvernementale, nous avons tous notre mot à dire, nous décidons tous collectivement et nous nous approprions tous ce qui a été convenu.

Pour nous aider à concrétiser nos ambitions et nos engagements, **je confierai à huit vice-présidents le soin** d'orienter et de coordonner les groupes thématiques de commissaires sur chacune des priorités de la Commission. Ils seront soutenus dans ce rôle par le Secrétariat général. Tous les commissaires feront partie d'un ou de plusieurs groupes. Le commissaire chargé du budget et de l'administration me rendra directement compte.

Parmi les huit vice-présidents, les **trois vice-présidents exécutifs** auront une double fonction. En tant que vice-présidents, ils dirigeront un groupe de commissaires et seront soutenus par le secrétariat général. En outre, ils géreront également un domaine politique et auront une direction générale sous leur autorité pour cette partie de leur travail. L'un des trois exécutifs, le premier vice-président Timmermans, présidera le collège en mon absence.

Le haut représentant/vice-président me soutiendra dans la coordination de la dimension extérieure du travail de tous les commissaires. Pour que notre action extérieure devienne plus stratégique et cohérente, elle sera systématiquement discutée et décidée par le Collège. À cette fin, tous les services et cabinets prépareront chaque semaine les aspects externes des réunions du Collège, à l'image du processus déjà en place pour les relations interinstitutionnelles. Cela devrait également permettre de mieux aligner les aspects internes et externes de notre travail. Il s'agira d'une "**Commission géopolitique**".

Je crois que nous devons **nous parler et nous écouter davantage**, en commençant par l'intérieur de la Commission. Les réunions du collège seront des lieux de discussion ouverte et honnête. En tant que président, je fixerai l'ordre du jour, mais toutes les décisions du Collège seront prises collectivement. Conformément à notre engagement de numériser entièrement la Commission et à la nécessité d'utiliser les ressources de manière consciencieuse, les réunions du collège se dérouleront sans papier et sous forme numérique.

Chaque commissaire veillera à la réalisation des **objectifs de développement durable des Nations unies** dans son domaine d'action. Le Collège dans son ensemble sera responsable de la mise en œuvre globale des objectifs.

## Relations interinstitutionnelles et amélioration de l'élaboration des politiques

Outre nos relations étroites avec le Conseil, je souhaite renforcer le **partenariat privilégié de la Commission avec le Parlement européen**. Cette priorité doit s'inscrire dans le travail de chaque membre du Collège, à commencer par moi-même.

J'attends de vous que vous veilliez à ce que le Parlement européen soit régulièrement informé, notamment avant les grands événements et aux étapes clés

des négociations internationales. Compte tenu de mon soutien au droit d'initiative du Parlement, vous devriez travailler en étroite collaboration avec les commissions compétentes et être actif et présent lors de la préparation des résolutions demandant à la Commission de légiférer.

Plus nous parviendrons à un consensus lors de l'élaboration d'une politique, plus vite celle-ci pourra devenir une loi et faire la différence dans la vie des gens. C'est pourquoi nous avons besoin d'**une approche ouverte et coopérative tout au long du processus législatif**, de la conception de la politique à l'accord final. J'attends de vous que vous participiez à toutes les négociations politiques, connues sous le nom de réunions de trilogue, avec les autres institutions.

Nous devons veiller à ce que la réglementation soit ciblée, facile à respecter et qu'elle n'ajoute pas de charges réglementaires inutiles. La Commission doit toujours disposer d'une marge de manœuvre pour agir en cas de besoin. Dans le même temps, nous devons envoyer un signal clair aux citoyens pour leur montrer **que nos politiques et nos propositions sont efficaces et qu'elles facilitent la vie** des personnes et des entreprises.

Dans cet esprit, la Commission développera un nouvel instrument pour appliquer le **principe "One In, One Out"**. Toute proposition législative créant de nouvelles charges doit alléger les personnes et les entreprises d'une charge équivalente existant au niveau de l'UE dans le même domaine d'action. Nous travaillerons également avec les États membres pour veiller à ce que, lors de la transposition de la législation européenne, ils n'ajoutent pas de charges administratives inutiles.

Les propositions doivent être fondées sur des données probantes, faire l'objet d'une large consultation et être soumises à une analyse d'impact examinée par le comité d'examen de la réglementation, un organe indépendant. Vous veillerez à ce qu'elles respectent les **principes de proportionnalité et de subsidiarité** et à ce qu'elles démontrent clairement les avantages d'une action européenne.

Étant donné que la qualité d'une législation dépend de sa mise en œuvre, je souhaite que **vous vous concentriez sur l'application et la mise en œuvre du droit communautaire** dans votre domaine. Vous devez apporter un soutien et des conseils permanents aux États membres en matière de mise en œuvre, et être prêts à prendre des mesures rapides en cas de violation de la législation européenne.

## Rapprocher l'Europe des citoyens

Je veux **renforcer les liens entre les citoyens et les institutions qui sont à leur service**, réduire le fossé entre les attentes et la réalité et communiquer sur ce que fait l'Europe.

Nous devons nous engager auprès de tous les Européens, et pas seulement auprès de ceux qui vivent dans les capitales ou qui connaissent bien l'Union européenne. J'attends de vous que **vous vous rendiez dans chaque État membre au plus tard au cours de la première moitié de notre mandat**. Vous devriez rencontrer régulièrement les parlements nationaux et participer aux dialogues citoyens dans toute l'Union, notamment dans le cadre de la conférence sur l'avenir de l'Europe.

Une relation plus forte avec les citoyens commence par l'instauration d'un climat de confiance. J'insisterai sur **les plus hauts niveaux de transparence et**

**d'éthique** pour le Collège dans son ensemble. Il ne peut y avoir de place pour le doute quant à notre comportement ou à notre intégrité. Le code de conduite des commissaires définit les normes et les règles à suivre.

Vous veillerez à ce que les dépenses budgétaires représentent un bon rapport qualité-prix pour les contribuables et respectent les principes d'une gestion financière saine.

## Tirer le meilleur parti de notre potentiel

Le Collège qui entre en fonction aujourd'hui est **le plus équilibré en termes de genre à ce jour**. Il concrétise ma promesse de mettre en place une Commission plus représentative et faisant appel à tout notre potentiel. C'est un bon début, mais il reste encore beaucoup à faire.

J'attends de vous que **vous fassiez appel à tous les talents de l'Europe** lorsqu'il s'agira de créer vos propres cabinets. Cela signifie qu'il faut trouver un équilibre approprié en termes de genre, d'expérience et de géographie.

La Commission devrait également montrer l'exemple lorsqu'il s'agit d'assurer une meilleure représentation et une diversité de voix dans notre vie publique. Dans cette optique, tous les événements publics organisés par la Commission devraient viser à présenter des panels équilibrés en termes de genre et un large éventail de perspectives provenant de toute l'Europe.

## Votre mission

**Je souhaite vous confier le rôle de commissaire à la santé et à la sécurité alimentaire.**

Les Européens attendent la tranquillité d'esprit que procurent l'accès aux soins de santé, la sécurité alimentaire et la protection contre les épidémies et les maladies. L'Europe dispose de normes parmi les plus élevées au monde en matière de santé animale et végétale, ainsi que des systèmes de santé les plus abordables, les plus accessibles et les plus performants pour répondre à ces attentes.

Dans le même temps, notre société vieillit et a besoin de traitements plus complexes et plus coûteux. Cette situation met en évidence la nécessité de soutenir le secteur de la santé et les professionnels qui y travaillent, d'investir dans les nouvelles technologies, de promouvoir des modes de vie sains et de mieux coopérer au sein de l'UE.

## Protéger et promouvoir la santé publique

Au cours des cinq prochaines années, votre tâche consistera à aider les États membres à améliorer constamment la qualité et la viabilité de leurs systèmes de santé. Vous devez trouver des moyens d'améliorer l'information, l'expertise et l'échange de bonnes pratiques au profit de la société dans son ensemble.

- Je souhaite que vous examiniez les moyens de garantir que l'Europe dispose d'un **approvisionnement en médicaments abordables** pour répondre à ses besoins. Ce

faisant, vous devriez soutenir l'industrie pharmaceutique européenne pour qu'elle reste innovante et leader mondial.

- Je souhaite que vous vous concentriez sur la mise en œuvre effective du nouveau cadre réglementaire relatif aux **dispositifs médicaux** afin de protéger les patients et de veiller à ce qu'il réponde aux défis nouveaux et émergents.
- Nous devons exploiter au maximum le potentiel de la **santé en ligne** [e-health] pour fournir des soins de santé de qualité et réduire les inégalités. Je souhaite que vous travailliez à la création d'un **espace européen des données de santé** afin de promouvoir l'échange de données de santé et de soutenir la recherche sur les nouvelles stratégies de prévention, ainsi que sur les traitements, les médicaments, les dispositifs médicaux et les résultats. Dans ce cadre, vous devriez veiller à ce que les citoyens aient le contrôle de leurs données personnelles.
- Bon nombre des épidémies actuelles sont liées à l'apparition ou au retour de maladies hautement infectieuses. Je souhaite que vous vous concentriez sur la mise en œuvre intégrale du plan d'action européen "Une seule santé" contre la **résistance aux antimicrobiens** et que vous collaboriez avec nos partenaires internationaux pour plaider en faveur d'un accord mondial sur l'utilisation des antimicrobiens et l'accès à ces derniers.
- Je veux que vous donniez la priorité à la communication sur la **vaccination**, en expliquant les avantages et en combattant les mythes, les idées fausses et le scepticisme qui entourent cette question.
- Je souhaite que vous présentiez le **plan européen de lutte contre le cancer** afin d'aider les États membres à améliorer la prévention et la prise en charge de cette maladie. Ce plan devrait proposer des actions visant à renforcer notre approche à chaque étape clé de la maladie : prévention, diagnostic, traitement, vie en tant que survivant du cancer et soins palliatifs. Il devrait y avoir un lien étroit avec la mission de recherche sur le cancer dans le futur programme Horizon Europe.

## Sécurité alimentaire et santé animale et végétale

Vos travaux sur la sécurité alimentaire, le bien-être des animaux et la santé des plantes joueront un rôle important dans la réalisation du "Green Deal" européen.

- Je souhaite que vous preniez la tête d'une nouvelle **stratégie "de la ferme à la table" pour une alimentation durable**. Cette stratégie couvrira toutes les étapes de la chaîne alimentaire, de la production à la consommation, et s'inscrira dans le cadre de nos objectifs en matière d'économie circulaire. Elle devra combiner réglementation et campagnes de communication et de sensibilisation et bénéficier de l'adhésion totale des acteurs locaux, régionaux et sectoriels, ainsi que des États membres et des institutions européennes.
- Dans le cadre de la réalisation de notre **ambition "zéro pollution"** et de notre stratégie "de la ferme à la table", je souhaite que vous travailliez à la protection de la santé des plantes, à la réduction de la dépendance à l'égard des **pesticides** et à l'encouragement de l'adoption d'alternatives non chimiques et à faible risque. Vous devez contribuer à protéger les citoyens contre l'exposition aux **perturbateurs endocriniens**.

- Une partie de votre travail consistera à **améliorer l'information des consommateurs**, notamment en examinant les moyens de répondre à la demande d'informations plus visibles et plus complètes, en particulier sur la santé et la durabilité des produits alimentaires.
- **La santé et le bien-être des animaux** sont un impératif moral, sanitaire et économique. Vous veillerez à ce que l'Europe soit équipée pour prévenir et combattre les maladies animales transmissibles. Vous devrez également veiller à l'application de la législation sur le bien-être animal, revoir notre stratégie actuelle et promouvoir les normes européennes à l'échelle mondiale.
- Je souhaite que **vous vous concentriez sur la mise en œuvre et l'application** de la vaste législation dans les domaines de la sécurité alimentaire et de la santé animale et végétale. Les audits seront un outil essentiel à cet égard, notamment pour garantir que les importations de denrées alimentaires respectent nos normes de sécurité.
- Vous devrez collaborer avec les États membres pour élaborer une **stratégie comportant des mesures concrètes contre la fraude alimentaire**, en vous inspirant des travaux de l'Office européen de lutte antifraude dans ce domaine.

En règle générale, vous travaillerez sous la direction du vice-président exécutif chargé du "Green Deal" européen pour ce qui est de la sécurité alimentaire et de la santé animale et végétale, et du vice-président chargé de la promotion de notre mode de vie européen pour ce qui est des questions de santé publique. La direction générale de la santé et de la sécurité alimentaire vous soutiendra dans votre travail.

## La voie à suivre

La mission décrite ci-dessus n'est ni exhaustive ni normative. D'autres opportunités et défis apparaîtront sans aucun doute au cours des cinq prochaines années. Pour toutes ces questions, je vous demanderai de travailler en étroite collaboration avec moi et avec les autres membres du Collège.

Dès que les choses seront plus claires, nous devrions être prêts à ouvrir la voie à un partenariat ambitieux et stratégique avec le Royaume-Uni.

Je me réjouis de collaborer étroitement avec vous en cette période passionnante et éprouvante pour notre Union. Vous pouvez bien entendu compter sur mon soutien personnel et politique sans faille tout au long de notre mandat.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Président, l'expression de mes salutations distinguées,

Ursula von der Leyen

Présidente de la Commission européenne